Eerste Kamer der Staten-Generaal

1

Vergaderjaar 2015–2016

34 300 IX

Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) en de begrotingsstaat van Nationale Schuld (IXA) voor het jaar 2016

B

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 18 september 2015

De vaste commissie voor Financiën[1] heeft in haar vergadering van 7 juli jl. gesproken over de brief van de Minister van Veiligheid en Justitie van 2 juli 2015[2] met de daarbij gevoegde lijst met spoedeisende wetsvoorstellen op het terrein van Financiën.
Naar aanleiding daarvan heeft zij de Staatssecretaris van Financiën op 17 juli 2015 een brief gestuurd.

De Staatssecretaris heeft op 18 september 2015 gereageerd.

De commissie brengt bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier van de vaste commissie voor Financiën,
Van Dooren

[1] Samenstelling:
Elzinga (SP), Ten Hoeve (OSF), Knip (VVD), Backer (D66), Ester (CU), De Grave (VVD) *(voorzitter)*, Hoekstra (CDA) *(vice-voorzitter)*, Postema (PvdA), Sent (PvdA), Van Strien (PVV), Vos (GL), Kok (PVV), Bruijn (VVD), Van Apeldoorn (SP), Dercksen (PVV), Van Kesteren (CDA), Knapen (CDA), Köhler (SP), Prast (D66), Van Rij (CDA), Rinnooy Kan (D66), Van Rooijen (50PLUS), Schalk (SGP), Teunissen (PvdD), Van de Ven (VVD), Vreeman (PvdA).

[2] *Kamerstukken I* 2014–2015, 34 000, O.

kst-34300-IX-B
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2015

BRIEF VAN DE VOORZITTER VAN DE VASTE COMMISSIE VOOR FINANCIËN

Aan de Staatssecretaris van Financiën

Den Haag, 17 juli 2015

De vaste commissie voor Financiën heeft in haar vergadering van 7 juli jl. gesproken over de brief van de Minister van Veiligheid en Justitie van 2 juli 2015[3] met de daarbij gevoegde lijst met spoedeisende wetsvoorstellen op het terrein van Financiën.

De commissie is van oordeel dat deze lijst weinig selectief is en merken op dat het daardoor niet duidelijk is welke voorstellen nu echt om een voortvarende behandeling vragen. Zij plaatsen ook een kanttekening bij de gehanteerde termijnen en wijzen in dit verband op de brief van de Voorzitter van de Eerste Kamer aan de Minister-President van 3 maart jl.[4], waarin reeds werd gemeld dat wetsvoorstellen ten aanzien waarvan de Kamer wil bezien of behandeling vóór 1 januari 2016 haalbaar is, de Kamer in ieder geval uiterlijk 16 oktober 2015 dienen te bereiken.

De commissie benadrukt dat de Kamer over haar eigen agenda gaat. Zij is evenwel bereid om de ambities van het kabinet in het oog te houden bij het vaststellen van de eigen prioriteiten. Een heldere motivering van het spoedeisende karakter per wetsvoorstel, waarbij verduidelijkt wordt wat er concreet misgaat wanneer de beoogde datum van inwerkingtreding niet gehaald zou worden, kan behulpzaam zijn bij een dergelijke afweging. De huidige argumentatie is in een aantal gevallen niet toereikend om de commissie tot spoedige behandeling te overtuigen.

De leden van de commissie stellen het dan ook op prijs over deze nadere motivering te kunnen beschikken en zien uw reactie bij voorkeur begin september tegemoet, zodat dit thema tijdens het op 22 september 2015 geplande kennismakingsgesprek met u en de Minister aan de orde kan worden gesteld.

Een gelijkluidende brief is verzonden naar de Minister van Financiën.

De voorzitter van de vaste commissie voor Financiën,
F.H.G. de Grave

---

[3] *Kamerstukken I* 2014–2015, 34 000, O.
[4] *Kamerstukken I* 2014–2015, 34 000, M (verslag schriftelijk overleg 13 maart 2015, p. 2).

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 18 september 2015

In reactie op de brief van de voorzitter van de vaste commissie voor Financiën van 17 juli 2015, zend ik u hierbij een nadere motivering van het spoedeisende karakter van de fiscale wetsvoorstellen op het terrein van Financiën, conform opgave bij brief van de Minister van Veiligheid en Justitie van 2 juli 2015 (Kamerstukken I 2014/15, 34 000, O en bijlage).

Het hierbij als bijlage gevoegde overzicht ziet op de fiscale wetsvoorstellen, ten aanzien waarvan het kabinet afhandeling door uw Kamer voor 1 januari 2016 wenselijk acht. Per wetsvoorstel is een motivering van de spoedeisendheid gegeven, waarbij waar zo nodig is verduidelijkt wat er concreet misgaat wanneer de beoogde datum van inwerkingtreding niet zou worden gehaald.
Van de recent bij de Tweede Kamer ingediende wetsvoorstellen is met uw Kamer al een afspraak gemaakt voor de tijdige afhandeling van de voorstellen in het pakket Belastingplan 2016. Voor het andere voorstel (te weten het voorstel ter uitvoering van de Common Reporting Standard) is het streven om dit hetzelfde tijdschema als het Belastingplan te laten verlopen. Indien gewenst kan dit besproken worden met de vast commissie voor Financiën tijdens ons kennismakingsgesprek op 22 september 2015.

De Staatssecretaris van Financiën,
E.D. Wiebes

Bijlage

Overzicht spoedeisende wetsvoorstellen Financiën (Fiscaal)

1. 34 196

Wet elektronisch berichtenverkeer
Ingediend 28 april 2015
Nadere motivering
Om de berichtenstroom van toeslagbeschikkingen en voorlopige aanslagen voor het jaar 2016 uitsluitend elektronisch te verzenden, moet het wetsvoorstel uiterlijk begin oktober aangenomen worden door de Eerste Kamer. Anders kan de bezuiniging nog dit jaar van kosten bij de Belastingdienst van ca € 9 mln niet gerealiseerd worden. Artikel 12 van Wrr is ingeroepen.
Stand van zaken:
Tweede Kamer – op 23 juni 2015 aangenomen.
Eerste Kamer – Voorlopig verslag is voorzien voor 15 september.

2. 34 036

Wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties
Ingediend 19 september 2014
Nadere motivering
Dit wetsvoorstel vervangt de huidige slecht handhaafbare VAR-systematiek. Handhaafbaarheid van wetgeving is een prioriteit. Op 1 januari 2016 loopt de geldigheidsduur van de bestaande VAR's af. In een verlenging daarvan is niet voorzien. Als de wet niet per 1 januari 2016 in werking kan treden ontstaat onzekerheid over de status van de reeds afgegeven VAR's, de noodzakelijke verlenging daarvan en de afgifte van nieuwe VAR's. Artikel 12 van de Wrr is niet ingeroepen.
Stand van zaken:
Tweede Kamer - op 2 juli 2015 aangenomen
Eerste Kamer – Voorlopig verslag is op 15 september 2015 vastgesteld.

3. 34 220

Fiscale verzamelwet 2015
Ingediend: 5 juni 2015
Nadere motivering
Als inwerkingtreding per 1 januari 2016 niet wordt gehaald kan het tegengaan van een derving van ca € 13 mln. niet worden gerealiseerd. Artikel 12 Wrr is ingeroepen. Voor het overige is het een overwegend technisch wetsvoorstel dat onder meer enkele bepalingen aanpast die ingevolge reeds eerder aangenomen en nu vaststaande wetswijzigingen per 1 januari 2016 in werking treden.
Stand van zaken:
Tweede Kamer – stemming op 22 september.

4. 34 276

Wet uitvoering Common Reporting Standard
Ingediend 10 september 2015
Nadere motivering
Het gaat om de implementatie van de door de OESO ontwikkelde Common Reporting Standard waarbij Nederland heeft toegezegd om deze regelgeving per 1 januari 2016 in werking te laten treden. Deze regelgeving is voorts opgenomen in een EU richtlijn, en de bepalingen uit deze richtlijn moeten eveneens per 1 januari 2016 in werking treden. Als het wetsvoorstel niet per 1 januari 2016 in werking is getreden, kan de financiële sector de uit het wetsvoorstel voortvloeiende rapportageverplichtingen niet (volledig) nakomen, waardoor Nederland de afspraken

met betrekking tot internationale gegevensuitwisseling ook niet (volledig) kan nakomen. Dit kan niet met terugwerkende kracht worden geregeld. Artikel 12 Wrr is ingeroepen.
Stand van zaken:
Tweede Kamer – in behandeling (schriftelijke fase).

5. 34 277 t/m 34 281

Pakket Belastingplan 2016 (vijf wetsvoorstellen)
Ingediend 15 september 2015
Motivering
Voor het wetsvoorstel Belastingplan 2016 is inwerkingtreding op 1 januari 2016 noodzakelijk omdat het wetsvoorstel fiscale maatregelen bevat die samenhangen met de begroting van het jaar 2016. Artikel 12 van de Wrr wordt ingeroepen.
Het wetsvoorstel Overige fiscale maatregelen 2016 bevat fiscale maatregelen waarvan het wenselijk is dat deze met ingang van 1 januari 2016 in werking treden. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de nieuwe gestandaardiseerde documentatieverplichtingen voor multinationale groepen over de verrekenprijzen die zij binnen het concern hanteren. Met deze nieuwe documentatieverplichtingen implementeert Nederland voor boekjaren die aanvangen op of na 1 januari 2016, de uitkomst van actiepunt 13 van het OESO-project Base Erosion and Profit Shifting (BEPS-project) in opdracht van de G20. Ook bij dit wetsvoorstel wordt artikel 12 van de Wrr ingeroepen.
Voor het wetsvoorstel Wet implementatie wijzigingen Moeder-dochterrichtlijn 2015 is inwerkingtreding op 1 januari 2016 nodig omdat het noodzakelijk is dat de deelnemingsvrijstelling en -verrekening in de Wet op de vennootschapsbelasting 1969 op 1 januari 2016 is aangepast overeenkomstig Richtlijn 2014/86/EU en omdat het noodzakelijk is de Wet op de vennootschapsbelasting 1969 en de Wet op de dividendbelasting 1965 aan te passen ter implementatie van de antimisbruikbepaling uit Richtlijn 2015/121/EU. Inzake het wetsvoorstel Vrijstelling uitkeringen artikel 2-fonds is het wenselijk, gelet op de breed gedragen wens van de leden van de Tweede Kamer der Staten-Generaal en de leeftijd van de groep belastingplichtigen op wie het onderhavige wetsvoorstel toepassing heeft, het voorstel van wet per koninklijk besluit mogelijk met terugwerkende kracht per 1 januari 2016 in werking te laten treden.
Gelet op het belang van een ordentelijke voorbereiding van de uitvoering van het wetsvoorstel Wet tegemoetkomingen loondomein, is het wenselijk om het wetgevende proces van dit wetsvoorstel uiterlijk per 1 januari 2016 te hebben afgerond.
Stand van zaken:
Tweede Kamer – indiening op 15 september 2015. De plenaire behandeling in de Tweede Kamer is voorzien op 10 en 11 november 2015, en in de Eerste Kamer op 14 en 15 december 2015.

6. Nog in te dienen

Wetsvoorstel in verband met het van toepassing worden van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees parlement en de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (Invoeringswet douanewetboek van de Unie)
Nog niet ingediend
Kan van de lijst spoedeisende wetsvoorstellen die in 2015 moeten worden afgerond.
De besluitvorming in Brussel is nog niet afgerond. De wetgeving dient per 1 mei 2016 in werking te treden.